



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

10 01 2024г.

№ МССМ-2/64

Председателю Правительства  
Российской Федерации

**М.В. МИШУСТИНУ**

103274, г. Москва, Краснопресненская  
набережная, 2

**Уважаемый Михаил Владимирович!**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации и пунктом "д" части первой статьи 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации направляю на заключение Правительства Российской Федерации проект федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в части размещения товаров для безвозмездной передачи на социальных полках» и проект федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части совершенствования налогового регулирования передачи товаров в благотворительных целях».

Приложения:

текст законопроекта «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в части размещения товаров для безвозмездной передачи на социальных полках» на 2 листах;

пояснительная записка законопроекта «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в части

размещения товаров для безвозмездной передачи на социальных полках» на 3 листах;

финансово-экономическое обеспечение законопроекта «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в части размещения товаров для безвозмездной передачи на социальных полках» на 1 листе;

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в части размещения товаров для безвозмездной передачи на социальных полках» на 1 листе;

копии текста законопроекта ««Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в части размещения товаров для безвозмездной передачи на социальных полках» и материалов к нему на магнитном носителе;

текст законопроекта «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части совершенствования налогового регулирования передачи товаров в благотворительных целях» на 2 листах;

пояснительная записка законопроекта «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части совершенствования налогового регулирования передачи товаров в благотворительных целях» на 2 листах;

финансово-экономическое обеспечение законопроекта «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части совершенствования налогового регулирования передачи товаров в благотворительных целях» на 1 листе;

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части совершенствования налогового регулирования передачи товаров в благотворительных целях» на 1 листе;

копии текста законопроекта «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части совершенствования налогового регулирования передачи товаров в благотворительных целях» и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,



**С.М. Миронов**

Вносится депутатами  
Государственной Думы

С.М. Мироновым  
Я.В. Лантратовой  
О.А. Ниловым  
Д.Г. Гусевым  
Г.Ю. Семигиным  
А.А. Кузнецовым  
А.А. Ремезковым  
М.Г. Делягиным  
А.С. Аксененко

Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в статью 8 Федерального закона  
«Об основах государственного регулирования торговой деятельности  
в Российской Федерации» в части размещения товаров для  
безвозмездной передачи на социальных полках**

### **Статья 1**

Статью 8 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 1, ст. 2) дополнить частью 11 следующего содержания:

«11. Хозяйствующие субъекты, осуществляющие розничную торговлю продовольственными товарами посредством организации торговой сети, безвозмездно передают продовольственные товары, расположенные на специально выделенных на территории торгового объекта для этих целей местах размещения (далее «социальные полки»), в адрес лиц, имеющих право на страховую пенсию по старости, по инвалидности либо по случаю потери кормильца, а также иным социально незащищенным категориям граждан.



Требования к размещению социальных полок, перечень социально незащищенных категорий граждан, а также иные вопросы, связанные с реализацией права, установленного абзацем 1 настоящей части определяются Правительством Российской Федерации.».

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2025 года.

Президент  
Российской Федерации

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в части размещения товаров для безвозмездной передачи на социальных полках**

На сегодняшний день мировое сообщество в целом и Российская Федерация сталкивается с целым рядом глобальных проблем. Одной из таких проблем является ухудшение экологической ситуации в мире. При этом одной из причин увеличения внимания к экологическому вопросу является влияние роста твердых коммунальных отходов на состояние окружающей среды и население. Так, согласно исследованию Всемирного банка, общемировой объем твердых коммунальных отходов оценивается на уровне 2 млрд тонн в 2016 г., с увеличением до 3,4 млрд тонн к 2050 г. Наибольшую же долю (44%) в общем объеме коммунальных отходов составляют продовольственные товары, в том числе с истекшим сроком годности. При этом практически весь объем пищевых отходов при попадании на полигоны становится источником загрязнения почвы, воды и воздуха. Не переработанные отходы выделяют метан, аммиак и сероводород, распространяющиеся по территории страны.

В то же время, сохраняется проблема нерационального использования производственных и торговых излишков продукции. Так, согласно данным Росстата, наибольший объем пищевых отходов приходится на товары первой необходимости: зерновые продукты, молочные продукты и овощи. Возникающие излишки, по большей части, связаны с потребительскими предпочтениями: большинство покупателей склонны приобретать наиболее свежую продукцию и (или) в неповрежденной упаковке. В результате менее привлекательные продукты питания становятся потенциальными «кандидатами» для последующей утилизации.

Вместе с тем, по данным благотворительных организаций, больше трети всех продуктов в стране превращаются в отходы. Согласно данным

НИУ ВШЭ, в России объем пищевых отходов составляет 17 млн тонн в год, а стоимость этих продуктов оценивается в 1,6 трлн рублей. В то же время, по информации Росстата, по итогам 2021 года в России за границей бедности находилось 16,1 млн человек. 60,4% граждан России отдают за продукты примерно половину своего ежемесячного дохода, почти весь заработок уходит на питание у 16%. При этом, по оценкам ТИАР-Центра, если бы все выбрасываемые в России продукты направлялись людям, это позволило бы прокормить около 30 млн человек – гораздо больше числа бедных в России.

В этих условиях способом предотвращения неэффективной реализации продовольствия и сокращения ущерба для экологии становится система фудшеринга, когда компании передают на благотворительность пригодные для употребления продукты с не истекшим сроком годности, но которые по тем или иным причинам не будут реализованы либо и планируются к утилизации.

В данной связи проектом федерального закона предлагается закрепить обязанность хозяйствующих субъектов организовывать социальные полки, на которых будут располагаться соответствующие товары для их бесплатной передачи пенсионерам, а также иным социально незащищенным категориям граждан на основании подтверждающих статус документов (пенсионное удостоверение, справки и др.). Следует подчеркнуть, что речь идет о продуктах, срок годности которых не является истекшим, и которые абсолютно пригодны к употреблению с точки зрения законодательства Российской Федерации.

Предлагается установить, что требования к размещению социальных полок, перечень социально незащищенных категорий граждан, а также иные вопросы, связанные с реализацией указанного механизма, будут определены Правительством Российской Федерации.

Принятие проекта федерального закона будет способствовать сохранению окружающей среды и снижению выбросов, а также позволит обеспечить продовольственными товарами нуждающиеся в этом слое

населения и увеличить уровень благосостояния социально незащищенных категорий граждан.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 8  
Федерального закона «Об основах государственного регулирования  
торговой деятельности в Российской Федерации» в части размещения  
товаров для безвозмездной передачи на социальных полках**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в части размещения товаров для безвозмездной передачи на социальных полках» не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета.



## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в части размещения товаров для безвозмездной передачи на социальных полках**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в части размещения товаров для безвозмездной передачи на социальных полках» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

Вносится депутатами  
Государственной Думы

С.М. Мироновым  
Я.В. Лантратовой  
О.А. Ниловым  
Д.Г. Гусевым  
Г.Ю. Семигиным  
А.А. Кузнецовым  
А.А. Ремезковым  
М.Г. Делягиным  
А.С. Аксененко

Проект

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**  
**О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в**  
**части совершенствования налогового регулирования передачи**  
**товаров в благотворительных целях**

**Статья 1**

Внести в Налоговый кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации 2000, № 32, ст. 3340) следующие изменения:

1) абзац 1 подпункта 2 пункта 3 статьи 170 Налогового кодекса Российской Федерации дополнить словами: «операций по передаче продовольственных товаров, а также иных товаров, указанных в подпункте 19.6 пункта 1 статьи 265 настоящего Кодекса, предусмотренных подпунктом 12 пункта 3 статьи 149 настоящего Кодекса»;

2) в подпункте 19.6 пункта 1 статьи 265:

А) абзац 1 изложить в следующей редакции:

«расходы в виде стоимости безвозмездно переданных продовольственных товаров, предусмотренных частью 11 статьи 8 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», а также расходы в виде стоимости имущества (включая денежные средства), безвозмездно переданного следующим некоммерческим организациям:»;

Б) Слова «1 процента» заменить словами «5 процентов».

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный Закон вступает в силу с 1 января 2025 года.

Президент  
Российской Федерации

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части совершенствования налогового регулирования передачи товаров в благотворительных целях»

Законопроект подготовлен в целях реализации положений проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в части размещения товаров для безвозмездной передачи на социальных полках».

На сегодняшний день одним из способов решения экологических проблем, связанных с ростом объема твердых коммунальных отходов, приводящих к ухудшению состояния земельных и водных ресурсов, является фудшеринг - технология перераспределения продовольственных товаров, когда пригодная для потребления продукция реализуется до истечения ее срока годности в целях предотвращения утилизации.

Однако, из-за действовавшего в Российской Федерации налогового регулирования в отношении безвозмездно переданного некоммерческим организациям имущества, в том числе продовольственных товаров (фудшеринга), долгое время льготная или бесплатная раздача продуктов оказывалась для бизнеса более затратной, чем их утилизация. В то же время, по данным ТИАР-Центра, если бы все выбрасываемые в России продукты направлялись людям, это позволило бы прокормить около 30 млн человек.

Значительным шагом для развития фудшеринга в России стало принятие федерального закона от 08.06.2020 № 172-ФЗ, согласно которому с 2020 года организации могут передавать товары на благотворительность без обложения налогом на прибыль. Вместе с тем, законом были установлены и существенные ограничения данного права. Так, установлен лимит для расходов, предусмотренных данным положением, в размере не выше 1 процента выручки.

В целях предотвращения неэффективной реализации продовольствия, а также поддержки незащищенных слоев населения законопроектом предлагается повысить указанный лимит до 5 процентов, а также дополнить перечень расходов, входящих в состав внереализационных, расходами в виде стоимости безвозмездно переданных в адрес пенсионеров и иных социально незащищенных категорий граждан продовольственных товаров.

Кроме того, при действующем налоговом регулировании передача товаров на благотворительные цели может приводить к дополнительным налоговым расходам для компании до 20% от стоимости передаваемой продукции, что также фактически делает более выгодной ее утилизацию. В связи с этим законопроектом предлагается предусмотреть отсутствие обязанности по восстановлению НДС со стоимости товаров, переданных на благотворительность, в том числе передаваемых с использованием механизма «социальных полок».

Предлагаемые меры устранят существующие налоговые барьеры в отношении благотворительной деятельности организаций, в том числе занимающихся передачей продовольственных товаров в адрес социально ориентированных некоммерческих организаций и/или социально незащищенных категорий граждан, будет способствовать развитию благотворительности в России в целом, а также окажет положительное влияние на социальную и экологическую ситуацию в стране.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части совершенствования налогового регулирования передачи товаров в благотворительных целях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части совершенствования налогового регулирования передачи товаров в благотворительных целях» не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части совершенствования налогового регулирования передачи товаров в благотворительных целях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части совершенствования налогового регулирования передачи товаров в благотворительных целях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.